

KLASA: UP/I-344-03/17-11/530
URBROJ: 376-10-18-88
Zagreb, 24. svibnja 2018.

Na temelju članka 12. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17) u postupku ozakonjenja elektroničke komunikacijske infrastrukture na administrativnom području grada Zaprešića – faza 2, pokrenutog na zahtjev trgovačkog društva Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, Zagreb, protiv trgovačkog društva Metronet Telekomunikacije d.d., Ulica grada Vukovara 269d, Zagreb, Vijeće Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti na sjednici održanoj 24. svibnja 2018. donosi

RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da na trasama na administrativnom području grada Zaprešića – faza 2, trgovačko društvo Metronet Telekomunikacije d.d. Zagreb ima uvučene kabele bez prethodnog zaključenja ugovora o pristupu i zajedničkom korištenju kabelske kanalizacije s infrastrukturnim operatorom Hrvatski Telekom d.d. Zagreb.
- II. Utvrđuje se da je na dan donošenja ovog rješenja između stranaka sklopljen ugovor sljedećeg sadržaja:

„Članak 1.

Ovim ugovorom Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, Zagreb, kao infrastrukturni operator i Metronet Telekomunikacije d.d., Ulica grada Vukovara 269d, Zagreb, kao operator korisnik (dalje: ugovorne strane) uređuju svoje međusobne odnose u vezi pristupa i zajedničkog korištenja kabelske kanalizacije za sljedeće trase kabelske kanalizacije na administrativnom području grada Zaprešića – faza 2:

Red.Br.:	Operator korisnik	Opis trase	Oznaka kabela	Duljina trase L (m)	Promjer kabela D (mm)
1.	Metronet Telekomunikacije	Ruševje, ZD612 - ZD610	Metronet - SVK - K-1656	100,64	6
2.	Metronet Telekomunikacije	Ruševje, ZD617 - ZD612	Metronet - SVK - K-7659	160,55	8
3.	Metronet Telekomunikacije	Ruševje, ZD612 - ZD611	Metronet - SVK - K-7659	15,83	8
4.	Metronet Telekomunikacije	Klake, ZD599 - ZD598	Metronet - SVK - K-7962	44,62	8
5.	Metronet Telekomunikacije	Nova ulica, IV Rakitovec, ZD594 - ZD586	Metronet - SVK - K-7568	331,99	10

Red.Br.:	Operator korisnik	Opis trase	Oznaka kabela	Duljina trase L (m)	Promjer kabela D (mm)
6.	Metronet Telekomunikacije	Nova ulica, ZD594 - ZD595	Metronet - SVK - K-7940	106,11	8
7.	Metronet Telekomunikacije	Ulica Maršala Tita, ZD583 - ZD143	Metronet - SVK - K-7758	134,46	8
8.	Metronet Telekomunikacije	Nova ulica, ZD583 - ZD698	Metronet - SVK - K-2388	40,27	10
9.	Metronet Telekomunikacije	Ulica Maršala Tita, ZD583 - ZD143	Metronet - SVK - K-4245	134,46	14
10.	Metronet Telekomunikacije	Nova ulica, ZD583 - ZD594	Metronet - SVK - K-4245	257,43	14
11.	Metronet Telekomunikacije	Klake, ZD594 - ZD599	Metronet - SVK - K-4245	130,48	14
12.	Metronet Telekomunikacije	Klake, ZD599 - ZD600	Metronet - SVK - K-4245	57,60	14
13.	Metronet Telekomunikacije	Klake, ZD600 - ZD617	Metronet - SVK - K-4245	252,75	14
14.	Metronet Telekomunikacije	Ruševje, Ulica Maršala Tita, ZD617 - ZD626	Metronet - SVK - K-4245	797,16	14
15.	Metronet Telekomunikacije	Ulica Maršala Tita, ZD626 - ZD628	Metronet - SVK - K-4245	236,38	14
16.	Metronet Telekomunikacije	Ulica Baltazara-Adama Krčelića, ZD343 - ZD41	Metronet - SVK - K-7203	34,64	6
17.	Metronet Telekomunikacije	Trg žrtava fašizma, ZD688 - 512	Metronet - SVK - K-7996	55,69	8
18.	Metronet Telekomunikacije	Ulica Drage Kodrmana, ZD525 - ZD532	Metronet - SVK - K-7005	72,46	10
19.	Metronet Telekomunikacije	Ulica Franje Krajačića, ZD532 - ZD768	Metronet - SVK - K-1773	177,03	8
20.	Metronet Telekomunikacije	Ulica Jure Petrekovića, ZD510 - ZD494	Metronet - SVK - K-4265	484,19	10
21.	Metronet Telekomunikacije	Tržna ulica, Ulica Pavla Lončara, ZD494 - ZD145	Metronet - SVK - K-4265	292,72	10

Red.Br.:	Operator korisnik	Opis trase	Oznaka kabela	Duljina trase L (m)	Promjer kabela D (mm)
22.	Metronet Telekomunikacije	Ulica Pavla Lončara, ZD145 - ZD165	Metronet - SVK - K-4265	1208,45	10
23.	Metronet Telekomunikacije	Ulica Baltazara-Adama Krčelića, ZD343 - ZD45	Metronet - SVK - K-4219	45,67	12
24.	Metronet Telekomunikacije	Industrijska ulica, ZD422 - ZD423	Metronet - SVK - K-7099	228,62	12
25.	Metronet Telekomunikacije	Industrijska ulica, ZD423 - ZD429	Metronet - SVK - K-7099	894,88	12
26.	Metronet Telekomunikacije	Industrijska ulica, ZD429 - ZD430	Metronet - SVK - K-7099	174,60	12
27.	Metronet Telekomunikacije	Industrijska ulica, ZD430 - ZD431	Metronet - SVK - K-7099	188,35	12
28.	Metronet Telekomunikacije	Ulica bana Josipa Jelačića, ZD162 - ZD24	Metronet - SVK - K-1197	46,00	8

Na međusobne odnose ugovornih strana koji nisu uređeni ovim ugovorom i rješenjem Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti donesenim u postupku sređivanja postojećeg stanja kabela uvučenih bez prethodnog zaključenja ugovora o pristupu i zajedničkom korištenju kabelaške kanalizacije za trase iz stavka 1. ovog članka, primjenjuju se odredbe Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17) i Pravilnika o načinu i uvjetima pristupa i zajedničkog korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme (NN br. 136/16) te važeće Standardne ponude Hrvatskog Telekom d.d. o načinu i uvjetima zajedničkog korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture i povezane opreme (kabelaške kanalizacije).

Članak 2.

Operator korisnik dužan je infrastrukturnom operatoru plaćati naknadu za korištenje elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme iz članka 1. ovog Ugovora, po cijeni koja je objavljena u važećoj Standardnoj ponudi Hrvatskog Telekom d.d. o načinu i uvjetima pristupa i zajedničkog korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture i povezane opreme (kabelaške kanalizacije).

Obveza plaćanja naknade za korištenje kabelaške kanalizacije na trasi iz članka 1. ovog Ugovora počela je teći od 29. lipnja 2017.“

III. Nalaže se operatoru korisniku Metronet Telekomunikacije d.d. Zagreb da u roku 60 dana od dana primitka ovog rješenja dostavi infrastrukturnom operatoru Hrvatskom Telekomu d.d. Zagreb sljedeću tehničku dokumentaciju za trase iz točke II. izreke ovog rješenja:

- a) tehničko rješenje ili glavni projekt po kojem je izvedeno postavljanje kabela,
- b) situacijski prikaz, trase kabela u .dwg formatu na geodetski snimljenoj podlozi infrastrukturnog operatora,

- c) podatak o svakoj pričuvnoj dužini, kolika je i u kojem je kabelskom zdencu smještena,
- d) podatke o kabelskim spojnicama te u kojim zdencima su smješteni i
- e) ateste za ugrađeni materijal.

IV. Nalaže se operatoru korisniku Metronet Telekomunikacije d.d. Zagreb da označi svoje kabele na svim trasama iz točke II. ovog rješenja sukladno člancima 8. i 20. Pravilnika o načinu i uvjetima pristupa i zajedničkog korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme (NN br. 136/16).

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 29. lipnja 2017. zahtjev Hrvatskog Telekoma d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, Zagreb (dalje: HT) za pokretanje postupka ozakonjenja elektroničke komunikacijske infrastrukture na administrativnom području grada Zaprešića – faza 2, protiv trgovačkih društava 3t. Cable d.o.o. Opatija, AKTON d.o.o. Zagreb, BTnet d.o.o. Zagreb, Elektro imber d.o.o. Zagreb, Fortis projekt d.o.o. Zagreb, H1 Telekom d.d. Split, Infrastruktura d.o.o. Ludbreg, Iskon Internet d.d. Zagreb, itSoft d.o.o. Jastrebarsko, KTV Telekom d.o.o. Ivanec, Odašiljači i veze d.o.o. Zagreb, Omonia d.o.o. Zagreb, Softnet d.o.o. Zagreb, Sokol d.o.o. Vinkovci, Supra Net d.o.o. Zagreb, Telur d.o.o. Zagreb, Terrakom d.o.o. Zagreb, Totalna televizija d.o.o. Zagreb, Univerzalne telekomunikacije d.d. Zagreb, Metronet telekomunikacije d.d. Zagreb, VIPnet d.o.o. Zagreb, OT-Optima Telekom d.d. Zagreb i Optika kabel TV d.o.o. Zaprešić.

S obzirom da je iz dostavljenih očitovanja zaprimljenih u tijeku postupka razvidno da samo operatori Metronet telekomunikacije d.d. Zagreb, VIPnet d.o.o. Zagreb i Optika kabel TV d.o.o. Zaprešić navode da imaju položene kabele na predmetnim trasama, bez prethodnog zaključenja ugovora o pristupu i zajedničkom korištenju kableske kanalizacije s HT-om, HAKOM je u odnosu na ostale operatore obustavio postupak ozakonjenja elektroničke komunikacijske infrastrukture na administrativnom području grada Zaprešića – faza 2.

U ovom postupku HAKOM odlučuje o ozakonjenju elektroničke komunikacijske infrastrukture na administrativnom području grada Zaprešića – faza 2 u odnosu na operatora Metronet Telekomunikacije d.d. Zagreb (dalje: Metronet).

Preduvjet za pokretanje postupka ozakonjenja pred HAKOM-om, sukladno članku 16. Pravilnika o načinu i uvjetima pristupa i zajedničkog korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme (NN br. 36/16; dalje: Pravilnik) je da je podnositelj zahtjeva infrastrukturni operator koji je prethodno sam pokušao urediti međusobni odnos s operatorima korisnicima.

Uvidom u evidenciju potvrda o pravu puta, koju HAKOM vodi po službenoj dužnosti, utvrđeno je da HT temeljem potvrda o pravu puta br. 8108 i br. 8109 na predmetnim trasama ima svojstvo infrastrukturnog operatora. Nadalje, uvidom u dokumentaciju priloženu zahtjevu HT-a od 29. lipnja 2017., utvrđeno je da je HT uputio Metronetu zahtjev za prijavu kabela na navedenim trasama, na koji se Metronet nije očitovao. HT je potom protiv Metroneta pokrenuo postupak ozakonjenja pred HAKOM-om.

Stoga je HAKOM u nastavku postupka zatražio očitovanje Metroneta o posjedovanju kabela položenih na prethodno navedenim trasama.

Metronet u svom očitovanju od 23. kolovoza 2017. navodi kako na administrativnom području grada Zaprešića – faza 2 ima uvučene kabele te dostavlja dokument u .xlsx formatu u kojemu se nalazi popis kabela uvučenih u postojeću kabelsku kanalizaciju za pojedine trase na području Zaprešića i dokument u .dwg formatu u kojemu su kabele ucrtani na dostavljenu podlogu. Ukazuje kako su u dostavljenoj tablici navedeni redni brojevi u mjesečnoj specifikaciji HT-a za najam kabelske kanalizacije za one kabele koji su već prijavljeni HT-u i za koje je sklopljen odgovarajući ugovor o pristupu i zajedničkom korištenju i to pod rednim brojem 9., 18., 25., 26. i 28. U dodatnom očitovanju od 24. studenog 2017. navodi kako mijenja prethodno očitovanje na način da dostavlja novi dokument u .xlsx formatu u kojemu su u odnosu na prethodno dostavljeni popis izmijenjeni podaci pod rednim brojem 18., a dodana su još dva redna broja 33. i 34.

U nastavku su za potrebe ovog postupka korišteni redni brojevi kabela prema tablici Metroneta od 24. studenog 2017., obzirom da su temeljem navedene tablice stranke dostavljale svoja očitovanja. Radi jasnoće i preciznosti, u točki II. izreke ovog rješenja su kabele za koje je određeno sklapanje ugovora označeni novim rednim brojevima na način da su iz tablice Metroneta od 24. studenog 2017. uklonjeni oni redni brojevi za kabele koji su ugovoreni.

U predmetnom postupku 25. listopada 2017. održana je usmena rasprava, na kojoj su se stranke usuglasile oko postojanja trasa kabela na navedenim dionicama, od čega su 5 trasa ugovorene. U odnosu na ugovorene trase kabela, HT je prigovorio neusklađenosti podataka o duljini i promjeru prema njegovim evidencijama i podacima dostavljenim od strane Metroneta te su se stranke usuglasile da će pitanje razlike u promjeru i duljini kabela međusobno riješiti i o tome obavijestiti HAKOM. Također, spornim se pokazalo pitanje dostave HT-u podataka o spojnicama i rezervnim duljinama. HT smatra da mu je Metronet obavezan dostaviti navedenu dokumentaciju radi unosa podataka o kabelima u informatički sustav. Ističe da je riječ o dokumentaciji koja se dostavlja prilikom redovnog uvlačenja kabela i koja je potrebna radi točne informacije o tome što se nalazi u zdencima HT-a jer je bez toga upitno daljnje projektiranje kao i dostava podataka o zauzeću drugim operatorima. Osnovu za dostavu te dokumentacije vidi u Pravilniku, čije odredbe uređuju dokumentaciju koju je potrebno dostaviti prilikom sklapanja ugovora o korištenju elektroničke komunikacijske infrastrukture. Metronet spori da HT ima pravo tražiti navedenu dokumentaciju te navodi da je u ovom postupku dostavio sve što je traženo na bazi podloge koju je dostavio HT i na isti način na koji su inače u postupcima ozakonjenja dostavljani podaci. Također osporava da bi predmetni podaci bili bitni za dostavu podataka o zauzeću, ali slaže se da su bitni za održavanje i planiranje. Međutim, ističe da je u predmetnom postupku riječ o pitanju ozakonjenja kabela uvučenih bez prethodno sklopljenog ugovora, a ne o sadržaju tehničke dokumentacije.

Iz očitovanja stranaka nesporno je utvrđeno je da je za 5 trasa kabela, u tablici označeni pod rednim 9., 18., 25., 26. i 28. sklopljen ugovor o zajedničkom korištenju s HT-om. Stoga nije riječ o kabelima za koje je potrebno provesti postupak ozakonjenja, jer su isti legalizirani te se u nastavku postupka o istima nije odlučivalo.

Također, nije se odlučivalo o prigovorima koji se odnose na neusklađenost podataka o navedenim kabelima, jer se postupak ozakonjenja provodi radi sređivanja stanja kabela uvučenih bez prethodno sklopljenog ugovora o pristupu i zajedničkom korištenju kabelske kanalizacije infrastrukturnog

operatora. Kako je u predmetnom postupku utvrđeno da su između stranaka ugovorom uređeni odnosi oko ovih 5 trasa kabela, eventualno usklađenje podataka i dokumentacije za navedene kabele može biti predmetom spora iz članka 20. ZEK-a.

Nadalje, iz očitovanja stranaka nesporno je utvrđeno da za 28 trasa kabela nije sklopljen ugovor o zajedničkom korištenju. Stoga su isti predmetom postupka ozakonjenja. Dakle, sporna pitanja koja je bio potrebno riješiti su pitanje statusa 28 trasa kabela, te zahtjev HT-a za dostavom dokumentacije o spojnicama i rezervnim duljinama.

HT se 8. prosinca 2017. očitovao na način da prihvaća predmetna očitovanja Metroneta o položenim kabelima i njihovim duljinama u kabelskoj kanalizaciji HT-a, ali zadržava pravo da u odnosu na sve kabele koji su položeni u kabelsku kanalizaciju HT-a koja je predmet postupka ozakonjenja Zaprešić – faza 2, a za koje se ne utvrdi vlasništvo nakon zaključenja ovog postupka ozakonjenja, s istima postupa kao s nekorištenim kabelima sukladno Pravilniku. Dodatno je u očitovanju od 20. veljače 2018. ponovio da je nužna dostava tehničke dokumentacije iz koje će biti vidljivi podaci o rezervnim duljinama kabela i nastavcima smještenim u kabelskim zdencima.

Temeljem svega navedenog utvrđeno je da na predmetnim trasama Metronet ima položeno 28 kabela za koje nema sklopljen ugovor s HT-om te je odlučeno kao u točki I. izreke.

U odnosu na sporno pitanje tehničke dokumentacije, HAKOM je utvrdio sljedeće.

Kako bi se utvrdio točan položaj položenih kabela te posljedično status slobodnog prostora u kabelskoj kanalizaciji HT-a, Metronetu je određena obveza dostave dodatne tehničke dokumentacije te je odlučeno kao u točki III. izreke.

Naime, tijekom postupka ozakonjenja stranke su dostavile dokumentaciju u .dwg formatu iz koje je vidljiva situacija kabelske kanalizacije predmetne trase, početna i završna točka trase i svakog kabela pojedinačno, lokaciju svakog pojedinog zdenca, međusobnu udaljenost između zdenaca, broj i tip cijevi između zdenaca, tehničke podatke o kabelima na predmetnoj trasi (promjer kabela, dužina i tip kabela), situacijski prikaz s položajem zdenaca u kojima je definirano zauzeće cijevi kabelske kanalizacije.

Opisani set dokumentacije po svom sadržaju u većem dijelu odgovara dokumentaciji koju mora sadržavati tehničko rješenje, kako je to propisano člankom 11. Pravilnika.

Međutim, u predmetnom slučaju riječ je o rješavanju statusa kabela koji su postavljeni mimo odredaba ZEK-a i Pravilnika, odnosno bez sklapanja ugovora s infrastrukturnim operatorom, slijedom čega je nužno točno utvrđivanje svih tehničkih karakteristika tako položenih kabela. Stoga je HAKOM smatrao osnovanim naložiti Metronetu dostavu tehničkog rješenja temeljem kojeg su stvarno izvedeni radovi na predmetnoj trasi, iz kojeg je vidljiv način izvođenja radova, kako bi se znalo tko je, kada i na koji način izveo radove. Također je određena obveza dostave podataka o svakoj pričuvnoj dužini, kolika je i u kojem je kabelskom zdencu smještena, kao i podatke o kabelskim spojnicama te u kojim zdencima su smješteni. Riječ je o podacima koji se prema pravilima struke navode u tehničkom rješenju, odnosno glavnom projektu temeljem kojeg su radovi izvedeni, te je stoga nužno dostaviti i navedene podatke kako bi se jasno utvrdilo koja je količina slobodnog prostora na navedenim trasama, koja sada nije poznata zbog nepostojanja podataka o

položenim kabelima. Također, potrebno je dostaviti ateste za ugrađeni materijal, imajući u vidu zaštitu, sigurnost i cjelovitost mreže.

Također, Metronetu je određeno da sve položene kabele označi na propisan način, radi usklađivanja s odredbama Pravilnika te je odlučeno kao u točki IV. izreke.

Nadalje, utvrdivši kabele položene bez sklopljenog ugovora s HT-om, HAKOM je smatrao osnovanim donijeti rješenje koje zamjenjuje ugovor.

Naime, sukladno odredbi članka 16. stavka 9. Pravilnika, po završetku postupka sređivanja postojećeg stanja kabela uvučenih bez prethodnog zaključenja ugovora o pristupu i zajedničkom korištenju kabelaške kanalizacije, HAKOM donosi odluku kojom nalaže daljnje obveze infrastrukturnom operatoru, operatoru korisniku i pravnoj ili fizičkoj osobi, u cilju konačnog sređivanja stanja u kabelaškoj kanalizaciji.

Sukladno odredbi članka 30. stavka 2. ZEK-a, operator korisnik ne može se koristiti elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom ako nema sklopljen ugovor s infrastrukturnim operatorom.

Iz citiranih odredbi proizlazi da je za konačno sređivanje stanja u kabelaškoj kanalizaciji, u okolnostima u kojima je utvrđeno postojanje kabela operatora koji želi nastaviti s korištenjem tih kabela, potrebno sklapanje ugovora o korištenju EKI.

S obzirom da su se stranke u tijeku postupka usuglasile oko broja kabela položenih bez sklopljenog ugovora, HAKOM je smatrao da je u cilju pravne sigurnosti potrebno ovaj postupak dovršiti na način da se donese odluka koja u cijelosti zamjenjuje ugovor.

Tako je ugovorom određeno da se, nakon okončanja postupka sređivanja stanja i sklapanja ugovora, na sve buduće odnose između stranaka primjenjuju odredbe važeće Standardne ponude EKI, iz razloga pravne sigurnosti. Pri tome je precizirano da se Standardna ponuda EKI primjenjuje samo na one situacije koje nisu uređene ovim rješenjem. Naime, Standardna ponuda EKI primjenjuje se na slučajevne redovnog ugovaranja korištenja kabelaške kanalizacije infrastrukturnog operatora te u tom smislu pojedine odredbe koje se odnose na podnošenje zahtjeva, izradu tehničkog rješenja i obavljanje radova, a posljedično i naknade za kašnjenje u navedenim situacijama, nije moguće primijeniti, jer su u tim slučajevima kabele već uvučeni u kabelašku kanalizaciju, a postupak se vodi radi njihove naknadne legalizacije. Drugim riječima, riječ je o odredbama koje nije moguće primijeniti u situacijama kada su kabele već postavljeni, jer se Standardna ponuda EKI primjenjuje na slučajevne redovnog ugovaranja postavljanja kabela. Stoga je i pitanje dostave tehničke dokumentacije uređeno izrekom, a ne ugovorom.

Također je određena obveza plaćanja naknade za korištenje kabelaške kanalizacije HT-a. Naime, sukladno članku 30. stavku 2. ZEK-a za korištenje elektroničke infrastrukture infrastrukturnog operatora propisano je plaćanje naknade. HAKOM je sukladno članku 16. stavku 12. Pravilnika odredio da se najam za korištenje kabelaške kanalizacije plaća od 29. lipnja 2017., kada je HT pokrenuo postupak ozakonjenja. Vezano uz iznos naknade, HAKOM je odredio obvezu plaćanja u iznosu određenom Standardnom ponudom EKI, obzirom da su navedenom Standardnom ponudom na jednak način definirane naknade za sve operatore korisnike. Stoga je odlučeno kao u točki II. izreke.

Imajući u vidu sve navedeno, HAKOM je sukladno odredbi članka 12. stavka 1. točke 6., članka 30. ZEK-a i članka 16. Pravilnika, odlučio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Tonko Obuljen

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Metronet Telekomunikacije d.d., Ulica grada Vukovara 269d, 10000 Zagreb – osobnom dostavom
3. U spis